

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๗๔

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอลดอายุการเก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วยของคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี

เรียน คณบดีคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี

อ้างถึง หนังสือคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี ที่ ศธ.๐๕๑๗.๐๖/๘๑๐๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ได้เสนอขอให้สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาลดอายุการเก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วยของคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดีลงอีกจากความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักการในการพิจารณากำหนดอายุการเก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ว่า ควรกำหนดให้เก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ไว้ไม่น้อยกว่า ๕ ปี แจ้งตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/ว ๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐ รวม ๓ ประการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๔ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ระเบียบนี้ใช้บังคับแก่ส่วนราชการ และข้อ ๖ ได้กำหนดบทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ไว้หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือในต่างประเทศ ซึ่งข้อกำหนดในระเบียบดังกล่าวมีเจตนารมณ์มุ่งหมายให้หมายความถึงส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดส่วนราชการที่อยู่ในฝ่ายบริหารตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีข้อเสนอของคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดีดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕ วรรคสอง ได้บัญญัติให้มหาวิทยาลัยมหิดลมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น และมาตรา ๑๐ ได้บัญญัติให้คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดีเป็นหน่วยงานหนึ่งในมหาวิทยาลัยมหิดล ดังนั้น คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดีจึงมิได้เป็นส่วนราชการตามนัยบทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ของระเบียบฯ และมีได้อยู่ในบังคับของระเบียบฯ ดังนั้น สำนักนายกรัฐมนตรีจึงไม่อาจรับข้อเสนอดังกล่าวของคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดีไว้พิจารณาต่อไปได้

อย่างไรก็ดี เพื่อเป็นการให้ความอนุเคราะห์ หากข้อเสนอดังกล่าวข้างต้นอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ว่า เป็นข้อเสนอของส่วนราชการที่มีหน่วยงานในสังกัดที่รับผิดชอบเวชระเบียนผู้ป่วย และส่วนราชการดังกล่าวเป็นส่วนราชการที่อยู่ในบังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำนักนายกรัฐมนตรีจะพิจารณามีความเห็นในเรื่องลักษณะทำนองเดียวกันนี้ ดังนี้

๑. ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ กำหนดให้หนังสือราชการ คือ เอกสารที่เป็นหลักฐานในราชการ กรณีเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ของหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นเป็นเอกสารที่ได้จัดทำขึ้น เพื่อรวบรวมประวัติและข้อมูลการเจ็บป่วยสำหรับใช้ประกอบการรักษาผู้ป่วย และใช้เป็นหลักฐานในราชการได้ จึงถือเป็นหนังสือราชการตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๙ และเมื่อเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) เป็นหนังสือราชการแล้ว หน่วยงานดังกล่าวสมควรจะต้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการเก็บรักษาหนังสือให้สอดคล้องกับระเบียบฯที่กำหนดด้วย และโดยที่ระเบียบฯ ข้อ ๕๗ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้อายุการเก็บหนังสือ โดยปกติให้เก็บไว้ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี เว้นแต่เป็นหนังสือตามที่ระบุไว้ในข้อ ๕๗.๑ - ข้อ ๕๗.๖ และระเบียบฯ ข้อ ๕๗.๒ ได้กำหนดให้ในกรณีที่หนังสืออื่นใด หากได้มีกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนกำหนดไว้เป็นพิเศษแล้ว การเก็บให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนนั้น ดังนั้น เวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ของหน่วยงานดังกล่าวจึงอยู่ในข่ายที่เป็นหนังสืออื่นใด หากได้มีกฎหมายหรือระเบียบแบบแผนกำหนดไว้เป็นพิเศษแล้ว การเก็บให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนนั้นตามระเบียบฯ ข้อ ๕๗.๒ ซึ่งในเรื่องนี้สำนักนายกรัฐมนตรีได้เคยวางหลักการเกี่ยวกับอายุการเก็บรักษาแฟ้มประวัติผู้ป่วย (หรือเวชระเบียนผู้ป่วย) ไว้ด้วยแล้วว่า ควรกำหนดให้เก็บรักษาไว้ไม่น้อยกว่า ๕ ปี แจกตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ร๑๐๐๒/ว ๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐ ดังนั้น หากส่วนราชการต้นสังกัดของหน่วยงานดังกล่าวจะมีข้อเสนอขอให้สำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาลดอายุการเก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ลงจากเดิมเพิ่มเติมอีก โดยให้เหตุผลประกอบการพิจารณาของสำนักนายกรัฐมนตรีว่า เพื่อเป็นการลดการใช้พื้นที่ในการจัดเก็บเอกสารของหน่วยเก็บเอกสารที่ส่วนราชการกำหนดที่มีอยู่จำกัด อีกทั้งได้มีการสแกน (scan) เวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ไว้แล้ว ข้อเสนอดังกล่าวย่อมมีลักษณะเป็นการขอปฏิบัติงานสารบรรณนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ซึ่งจะต้องขอทำ ความตกลงกับปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้รักษาการตามนัยข้อ ๔ วรรคสอง ประกอบข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ของระเบียบฯ

๒. โดยหลักการแล้วการที่จะพิจารณาให้ความตกลงยกเว้นการปฏิบัติงานสารบรรณนอกเหนือไปจากที่ระเบียบฯ กำหนดดังกล่าวข้างต้น หากเป็นไปได้โดยไม่เหมาะสมตามเหตุผลและความจำเป็นอันสมควรแล้ว ย่อมส่งผลกระทบต่อไปยังการทำลายต้นฉบับหนังสือราชการ เพราะถ้าหากมีการทำลายต้นฉบับหนังสือราชการแล้ว ย่อมส่งผลทำให้ไม่มีต้นฉบับหนังสือราชการฉบับดังกล่าวอีกต่อไป กรณีเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ของหน่วยงานที่รับผิดชอบเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ในสังกัดส่วนราชการที่อยู่ในบังคับของระเบียบฯ น่าจะเป็นหนังสือราชการที่มีความสำคัญต่อหน่วยงานดังกล่าวในระดับหนึ่ง แม้ว่าจะมีการสแกน (scan) เวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ไว้แล้วก็ตาม แต่การนำสิ่งพิมพ์ออกที่ได้รับจากระบบการสแกน (scan) มาใช้เป็นหลักฐานในราชการแทนเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ที่ได้ถูกทำลายไปแล้ว อาจมีข้อพิจารณาสำคัญอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องเชื่อมโยงไปถึงกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการรับฟังพยานหลักฐาน ดังนั้น ในชั้นนี้ จึงเห็นสมควรคงไว้ซึ่งหลักการเกี่ยวกับการเก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ของหน่วยงานที่รับผิดชอบเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ในสังกัดส่วนราชการที่อยู่ในบังคับของระเบียบฯ ว่าควรเก็บรักษาไว้ไม่น้อยกว่า ๕ ปี นับแต่วันที่ส่งเอกสารไปเก็บที่หน่วยงานที่ส่วนราชการนั้นกำหนด สำหรับเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ทั้งผู้ป่วยนอก และผู้ป่วยในที่ขาดการติดต่อกับหน่วยงานดังกล่าว และเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) หลังจากผู้ป่วยถึงแก่กรรมแล้ว

ตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๕๗.๒ ประกอบความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๐๐๒/ว ๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๐ ส่วนเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ที่ผู้ป่วยมีคดีความและขาดการติดต่อกับหน่วยงานดังกล่าว หากคดีความดังกล่าวเป็นเรื่องระหว่างผู้ป่วยกับหน่วยงานดังกล่าว ย่อมไม่สามารถกำหนดอายุการเก็บรักษาเวชระเบียนผู้ป่วย (ต้นฉบับ) ดังกล่าวได้จนกว่าคดีจะถึงที่สุด จึงจะกำหนดอายุการเก็บรักษาหลังจากคดีถึงที่สุดแล้วต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

- 3 ขบ -

- ร.ป.นร./ท.น.ศ. นร./.....
- ผอ.สำนัก/กอง.....
- ผอ.ส่วน/.....
- ทน.ฝ่าย/.....

ร่าง/.....

พิจารณา/.....

สั่ง/.....